

NOTĂ DE CONTROL
încheiată azi 14.12.2023
cu Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru
Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale
în Județul Bistrița-Năsăud

1. Temeiul legal al acțiunii de control

- art. 13 alin. (2) și art. 20 alin. (1), lit. i), k) și l), alin. (3) și alin. (4) și ale art. 33 alin. (7) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 11 alin. (2) și alin. (3) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților republicată, cu modificările ulterioare;
- Regulamentul-cadru al serviciului de salubritate a localităților, aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 82/2015, modificat și completat prin Ordinul nr. 520 din 27 noiembrie 2018;
- Caietul de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților, aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 111/2007;
- Contractul-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților, aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 112/2007;
- Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate aprobate prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 640/2022, modificate prin O.U.G. nr. 30/26.04.2023;
- Regulamentul de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al A.N.R.S.C. aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 505/2019, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentul de organizare și funcționare a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice – A.N.R.S.C. aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 22/2017, cu modificările și completările ulterioare;



- Regulamentul privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice aprobat prin Ordinul nr. 100/2023;
- Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27.04.2016 privind protecția datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul – general privind protecția datelor).

2. Date privind controlul efectuat

Conform Mandatului de control nr. 986210/22.11.2023, echipa de control a A.N.R.S.C., formată din domnul Constantin Stanciu, șeful echipei de control, cu Împuternicire de control nr. 01/2022 și ordin de deplasare nr. 539/2023, doamna Agripina Pavel, cu Împuternicire de control nr. 20/2022 și ordin de deplasare nr. 540/2023, a efectuat în perioada 11.12 – 14.12.2023, o acțiune de control planificat la „Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud”, având ca obiectiv „verificarea respectării modului de organizare și funcționare a serviciului de salubritate”.

Mandatul echipei de control a fost comunicat și înregistrat la registratura Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud” cu nr. 3570/11.12.2023 (**Anexa nr. 1**).

3. Date privind persoana juridică controlată

În timpul acțiunii de control, „Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud”, a fost reprezentată de către domnul Cristian-Marius Niculae care se legitimează cu C.I. seria XB nr. 654236, având calitatea de director executiv (**Anexa nr. 2**).

„Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud”, denumită în continuare „Asociația”, are sediul în municipiul Bistrița, str. Păcii nr. 2A, județul Bistrița-Năsăud și are atribuit Codul de Înregistrare Fiscală nr. 24003861 (**Anexa nr. 3**).



4. Rezultatele controlului

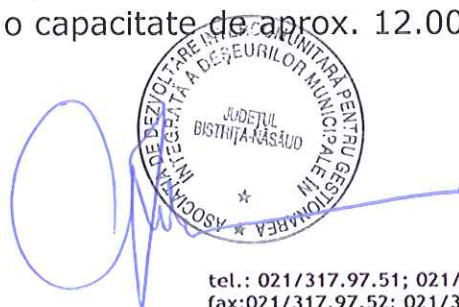
Serviciul de salubritate al localităților din județului Bistrița-Năsăud este asigurat/prestat prin intermediul unui Sistem de Management Integrat al Deșeurilor – **S.M.I.D.** și un Centrul de Management Integrat a Deșeurilor – **C.M.I.D.**

I. Infrastructura tehnico-edilitară aferentă „Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor solide în județul Bistrița-Năsăud” (**S.M.I.D.**), administrată de „Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud” a fost achiziționată prin Contractul de finanțare nr. 80504/25.05.2009 - în cadrul POS Mediu - Axa prioritară 2 și este alcătuită, la nivelul județului, dintr-un ansamblu tehnologic și funcțional care cuprinde:

- a) **5 stații de transfer** amplasate în cadrul fiecărei zone astfel:
 - Năsăud.
 - Sângeroz-Băi.
 - Beclean.
 - Calea Bistriței.
 - Bistrița - Valea Boilor.
- b) **5 centre de colectare** prin aport voluntar de la populație a deșeurilor voluminoase, DEEE-urilor și deșeurilor periculoase din deșeurile menajere cu excepția celor cu regim special, amplasate în cadrul fiecărei zone de transfer.
- c) **recipiente pentru colectarea/transferul deșeurilor** de diferite tipuri și dimensiuni.
- d) **puncte de colectare.**
- e) **mijloace de transport a deșeurilor (Anexa nr. 4).**

II. Centrul de Management Integrat a Deșeurilor Târgu (C.M.I.D. Târgu) este administrat de Județul Bistrița-Năsăud prin Consiliul Județean și cuprinde:

- a) **depozit ecologic** cu o capacitate de depozitare de 1.165.842 mc, repartizată în 4 celule, cu zona tehnică aferentă.
- b) **stație de sortare** a deșeurilor cu o capacitate de 13.000 to/an.
- c) **stație de compostare** în brazde cu o capacitate de aprox. 12.000 to/an, amenajată pe două platforme.



Funcționarea serviciului de salubritate prin cele două sisteme, menționate mai sus, în județul Bistrița-Năsăud a presupus atribuirea a două contracte de delegare aferente Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din județul Bistrița-Năsăud (**S.M.I.D.**) și Centrului de Management Integrat al Deșeurilor din județul Bistrița-Năsăud (**C.M.I.D.**), respectiv, Contractul de concesiune privind „Delegarea prin concesiune a serviciului public de management și operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Târgu județul Bistrița-Năsăud” și Contractul de concesiune privind „Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale, inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de colectare din județul Bistrița-Năsăud”.

Conform Statutului, actualizat la data de 13.06.2023, „*Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud*” are în structura sa un număr de 63 de unități administrativ – teritoriale asociate, respectiv 1 municipiu, 3 orașe și 58 comune, împreună cu județul Bistrița-Năsăud, și este constituită „în scopul înființării, organizării, reglementării, monitorizării și gestionării în comun a serviciilor de salubritate ... precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente” (**Anexa nr. 5**).

Trebuie menționat că, prin H.G. nr. 293/2023 privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, se impunea, conform dispozițiilor art. III, ca obligație în sarcina *Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Hunedoara”* ca, până la data 11.07.2023, să își modifice statutul în conformitate cu modificările și completările aduse de H.G. nr. 293/2023.

Din verificarea conținutului statului, echipa de control constată că această prevedere legală a fost pusă în aplicare de către Asociație, prin Hotărârea A.G.A. a A.D.I. nr. 11/13.06.2023.

Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Județul Bistrița-Năsăud (S.M.I.D.), care asigură prestarea serviciului de salubritate unităților administrativ-teritoriale, membre în Asociația de



dezvoltare intercomunitară constituită la nivelul județului Bistrița-Năsăud și este împărțit în **șase** zone de operare, în funcție de care sau stabilit amplasamentele stațiilor de transfer, al centrelor de colectare, precum și amplasamentul CMID, după cum urmează:

- Zona 1: arondată la Stația de Transfer Năsăud;
- Zona 2: arondată la Stația de Transfer Sângeorz-Băi;
- Zona 3: arondată la Stația de Transfer Calea Bistriței;
- Zona 4: arondată la Stația de Transfer Beclean;
- Zona 5: arondată la Stația de Transfer Bistrița - Valea Boilor;
- Zona 6: arondată Centrului de Management Integrat amplasată în

Comuna Dumitra – sat Tărpiu.

Descrierea activităților din cadrul SMID – Fluxul Deșeurilor

Deșeurile municipale sunt colectate separat pe 4 fracții de la utilizatori și sunt transportate și depozitate, temporar, la cele 5 Stații de Transfer situate în cadrul fiecărei zone de transfer, iar pentru zona 6 - Dumitra/Tărpiu, deșeurile municipale sunt transportate direct la Depozitul ecologic din cadrul CMID Tărpiu.

De la Stațiile de Transfer deșeurile municipale sunt transportate al C.M.I.D. Tărpiu, unde vor fi gestionate după cum urmează:

- deșeurile reciclabile colectate separat se vor sorta în cadrul în cadrul stației de sortare din cadrul CMID Tărpiu;
- deșeurile biodegradabile colectate separat se vor composta la stația de compostare din cadrul CMID Tărpiu
- deșeurile reziduale se vor depozita la depozitul ecologic din cadrul CMID Tărpiu.

Deșeurile din construcții și desființări provenite de la populație, instituții publice și agenți economici se colectează prin grija deținătorilor și sunt transportate de către operator, în baza unui contract de prestări servicii, la instalațiile de concasare/sortare/valorificare sau la depozitul conform, dacă acestea nu pot fi valorificate.

Deșeurile voluminoase provenite de la populație, instituții publice și agenți economici sunt colectate periodic de la locul de generare, în cadrul unor campanii, fără costuri, conform unui program întocmit și aprobat de către autoritățile publice locale/A.D.I. Deșeurile Bistrița Năsăud:

- la cererea utilizatorilor, contracost;



- prin aport voluntar, direct la Centrele de Colectare arondate fiecărei zone, operatorul având obligația de a prelua, fără costuri, aceste deșeuri.
- operatorul de salubritate realizează extragerea și sortarea fracțiilor valorificabile conținute de acestea;
- fracțiile nevalorificabile conținute de deșeurile voluminoase sunt eliminate final prin depozitare.

Deșeurile biodegradabile, predominant vegetale din mediul urban și rural provenite de la populație, instituții publice și agenți economici:

- operatorul organizează campanii de colectare gratuite periodice, tariful aferent fiind inclus în taxa plătită de utilizatori;
- aceste deșeuri sunt transportate în Stațiile de Transfer;
- fracția biodegradabilă colectată este transferată și predată separat în vederea compostării acesteia, în cadrul Stadii de compostare de la C.M.I.D. Târlpu.

La data controlului, activitățile specifice serviciului de salubritate din Județul Bistrița-Năsăud, sunt prestate în modalitatea de gestiune delegată, atribuite, după cum urmează:

- „Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud” a atribuit societății Supercom S.A., activitățile specifice SMID Bistrița-Năsăud, prin **„Contractul de Concesiune nr. 1227/06.12.2018 privind delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeurile periculoase din deșeuri menajere și managementul stațiilor de transfer și al centrelor de colectare din județul Bistrița-Năsăud”**.

- Județul Bistrița-Năsăud, prin Consiliul Județean a atribuit societății Vitalia Servicii pentru Mediu – tratarea deșeurilor S.R.L, activitățile specifice CMID, Dumitra/Târlpu, prin **„Contractul de concesiune nr. 34/04.01.2013 privind delegarea prin concesiune a serviciului public de management și operare a centrului de management integrat al deșeurilor Târlpu, județul Bistrița-Năsăud”**

În conformitate cu prevederile art. 8 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform căruia „autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități

publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice” a fost verificat modul în care serviciul de salubritate este prestat în aria administrativ-teritorială a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud.

Activitățile specifice serviciului de salubritate organizate, pentru toate cele șase zone ale Asociației, fac obiectul „Contractului de Concesiune nr. 1227/06.12.2018”, atribuit societății Supercom S.A., conform Hotărârii A.G.A. nr. 159/03.12.2018, în urma procedurii de licitație publică deschisă pentru „delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud”, contract care a fost modificat și completat, până la data controlului, printr-un număr de șase acte adiționale (**Anexa nr. 6**).

Durata contractului este, conform art. 4 pct. 1, de 5 ani și a fost prelungită prin Actul adițional nr. 2/22.10.2019, încheiat în baza Hotărârii A.G.A. a A.D.I. Bistrița-Năsăud nr. 19/22.10.2019, cu încă 3 ani.

Din verificarea conformității prevederilor Contractului de Concesiune nr. 1227/06.12.2018, încheiat de Asociație cu operatorul S.M.I.D., societatea Supercom S.A., cu prevederile legale în vigoare, rezultă următoarele aspecte:

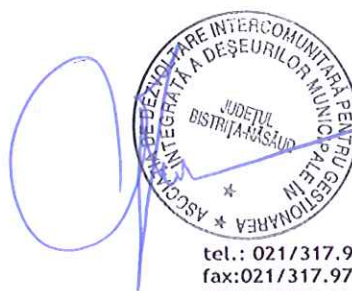
Obiectul Contractului de Concesiune nr. 1227/06.12.2018 cuprinde, conform Capitolului II pct. 2.2, următoarele activități:

1. Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale provenind de la populație, de la agenți economici și instituții publice, inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice;
2. Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reciclabile și predarea acestora în stațiile de sortare din cadrul C.M.I.D. Târgușor;
3. Colectarea, transportul, depozitarea, sortarea, valorificarea și eliminarea deșeurilor provenite din locuințe/instituții, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;



4. Colectarea, transportul, depozitarea și valorificarea deșeurilor voluminoase provenite de la populație, de la agenți economici și instituții publice, neasimilabile celor menajere;
5. Colectarea deșeurilor biodegradabile, predominant vegetale din mediul urban și rural, zona de case și transportul acestora la stația de compost din cadrul C.M.I.D. Târbuiu;
6. Depozitarea temporară, controlată a deșeurilor în Stațiile de Transfer și Centrele de Colectare și transferul acestora la C.M.I.D. Târbuiu;
7. Exploatarea și întreținerea infrastructurii, a vehiculelor, instalațiilor și utilajelor delegate, specificate în Caietul de sarcini și asigurate de către A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud în scopul efectuării Serviciului;
8. Exploatarea, întreținerea și igienizarea punctelor de colectare, respectiv a platformelor de colectare cu containere semiîngropate, a punctelor de regrupare și a amplasamentelor de gestionare aflate în administrarea A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud și puse la dispoziția Operatorului în scopul prestării Serviciului;
9. Operarea/administrarea Stațiilor de Transfer și a Centrelor de Colectare;
10. Organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
11. Asigurarea de către operator cu recipienți de colectare a tuturor agenților economici/instituțiilor publice, dotarea cu recipienți standardizați a punctelor de regrupare din zonele greu accesibile auto compactoarelor de colectare și a zonelor de blocuri amplasate pe domeniul privat;
12. Managementul Stațiilor de Transfer și a Centrelor de Colectare puse la dispoziția operatorului de către A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud;
13. Derularea unor campanii anuale de informare, constientizare și educare a populației județului Bistrița-Năsăud, în privința protecției mediului prin reciclarea, valorificarea deșeurilor cât și în procesul de gestionare a acestora.

Societatea Supercom S.A., în calitate de delegat în Contractul de Concesiune nr. 1227/06.12.2018, are dreptul de a presta serviciul de salubritate în aria administrativ-teritorială a Asociației, în baza Licenței nr. 4681/07.08.2019 emise de A.N.R.S.C. pentru activitățile definite conform art. 2 alin. (3) din Legea nr. 101/2006, republicată cu modificările și completările ulterioare, respectiv:



„a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat;

c) transferul deșeurilor municipale în stații de transfer, inclusiv transportul separat al deșeurilor reziduale la depozitele de deșeuri nepericuloase și/sau la instalațiile integrate de tratare, al deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat la stațiile de sortare și al biodeșeurilor la instalațiile de compostare și/sau de digestie anaerobă”

De altfel, obiectul contractului analizat cuprinde 13 operațiuni în legătură sau complementare activităților serviciului de salubritate, din care numai șapte dintre acestea pot fi asimilate celor două activități specifice serviciului de salubritate, pe care operatorul Supercom S.A. are dreptul prin licență să le presteze.

Ca urmare, cele șapte activități/operațiuni delegate prin Contractul de Concesiune nr. 1227/06.12.2018 nu corespund denumirilor prevăzute la art. 2 alin. (3) lit. a) și c) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, iar **obiectul contractului**, încalcă dispozițiile art. 29 alin. (11) lit. b) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare prin care se dispune că în contractul de delegare trebuie prevăzut *„obiectul contractului, cu indicarea activităților din sfera serviciului de utilități publice ce urmează a fi furnizate/prestate în baza contractului de delegare a gestiunii, astfel cum sunt prevăzute în legile speciale”*.

În ceea ce privește respectarea prevederilor art. 29 alin. (10) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se constată că în *„Contractul de Concesiune nr. 1227/06.12.2018”*, sunt cuprinse anexele obligatorii care trebuie să însoțească contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, respectiv:

- a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
- b) regulamentul serviciului;
- c) inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciului;
- d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la lit. c);
- e) indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național.



„Capitolul 5-Redevența și garanția de bună execuție a contractului” prevede plata unei redevențe în sumă fixă de 1.676.280,80 lei, fără a fi precizat modul de stabilire a acestui nivel, cuantum care „se va actualiza anual cu indicele inflației comunicat de INS”. Modificarea cuantumului redevenței în funcție de inflație, contravine dispozițiilor art. 29 alin. (11) lit. m) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care dispune că „la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației”.

Din verificarea conformității regulamentului serviciului, denumit *„Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate, respectiv activitățile de colectare, transport, stocare temporară, transfer, sortare, tratare, neutralizare, depozitarea deșeurilor municipale, inclusiv deșeurilor periculoase din deșeurile menajere, managementul Stațiilor de Transfer, al Centrelor de Colectare, Managementul și Operarea Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Târpiu din județul Bistrița-Năsăud”, anexă la Contractul de delegare, se constată că este respectată structura Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților, aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 82/2015, cu modificările și completările ulterioare.*

Trebuie menționat că forma finală a regulamentului serviciului, menționat mai sus, cuprinde toate activitățile specifice serviciului de salubritate prestate în județul Bistrița-Năsăud și a fost aprobată atât de Consiliul Județean Bistrița-Năsăud prin Hotărârea nr. 56/27.04.2023, cât și de AGA a Asociației prin Hotărârea nr. 10/12.05.2023 (**Anexa nr. 7**).

Caietul de sarcini al serviciului de salubritate prestat în cadrul SMID Bistrița-Năsăud a fost aprobat prin Hotărârea AGA nr. 116/14.12.2016, ca parte integrantă din documentația de atribuire a contractului de concesiune a serviciului, document care respectă forma Caietului de sarcini-cadru aprobat prin Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 111/2007 (**Anexa nr. 8**).

Echipa de control a verificat punerea în aplicare a dispozițiilor art. V alin. (3) din OUG nr. 133/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor precum și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006,

modificată și completată prin O.U.G. nr. 30/26.04.2023, prin care se dispune că „până la data de 31 decembrie 2023, autoritățile administrației publice locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară au obligația, în aplicarea dispozițiilor art. 17 alin. (5) lit. g) și l) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, să aprobe modificarea hotărârii de dare în administrare sau, după caz, încheierea unui act adițional la contractele de delegare existente, în vederea includerii tuturor indicatorilor de performanță aferenți activităților prestate de operator pe fluxul deșeurilor municipale, inclusiv pentru includerea penalităților suportate de către operator în caz de neîndeplinire a acestora, stabilite la nivelul cheltuielilor cu contribuția pentru economia circulară și al cheltuielilor cu depozitarea deșeurilor pentru cantitățile de deșeuri municipale care depășesc cantitățile destinate a fi depozitate corespunzătoare indicatorilor de performanță”.

Din documentele verificate se constată că în Anexa nr. 1 la Regulamentul serviciului sunt prevăzuți indicatorii de performanță la nivelul celor stabiliți prin Anexa nr. 5 la OUG nr. 92/2021, precum și penalitățile în caz de neîndeplinire a acestora, conform prevederilor legale menționate mai sus.

Finanțarea activităților din cadrul serviciului de salubritate organizat în cadrul S.M.I.D. este asigurată prin taxe de salubritate, conform Hotărârii A.G.A. a A.D.I. pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud nr. 19/22.10.2019, care a stat la baza încheierii Actului adițional nr. 2 la contractul de delegare, a fost modificată forma de finanțare a activității de „*Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale provenind de la populație, de la agenți economici și instituții publice, inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, prin plata de către utilizatorii acesteia a unei „taxe de salubritate” prin taxă de salubritate „instituită/aprobată de autoritatea administrației publice locale” (Anexa nr. 9).*

La data controlului, tarifele practicate de operatorul Supercom S.A. pentru activitățile din cadrul serviciului de salubritate a localităților, care fac obiectul „*Contractului de Concesiune nr. 1227/06.12.2018 privind delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor*

*municipale inclusiv deșeurile periculoase din deșeuri menajere și managementul stațiilor de transfer și al centrelor de colectare din județul Bistrița-Năsăud”, sunt cele aprobate prin Hotărârea A.G.A. nr. 19/29.11.2023 a A.D.I. pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud (**Anexa nr. 10**).*

Din analiza fișelor de fundamentare, întocmite de operator se constată că acestea sunt întocmite cu respectarea prevederilor *Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate aprobate prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 640/2022, modificate prin O.U.G. nr. 30/26.04.2023*, fiind respectate prevederile 43 alin. (6) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cele ale art. V alin. (3) din OUG nr. 133/2022, modificată și completată prin O.U.G. nr. 30/26.04.2023.

În ceea ce privește implementarea sistemului de colectare separată a deșeurilor conform dispozițiilor art. 2 alin. (5) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările ulterioare, autoritățile administrației publice locale au obligația:

„a) să implementeze un sistem de gestionare, pe 4 fracții, a deșeurilor de **hârtie, metal, plastic și sticlă** din deșeurile municipale, format din stații de transfer și stații de sortare, după caz, împreună cu puncte de colectare/sisteme de colectare individuală din «poartă în poartă», centre de colectare prin aport voluntar și insule ecologice digitalizate dotate cu recipiente/containere dedicate pentru colectarea separată a respectivelor deșeuri, inclusiv să atribuie, individual sau în asociere, contractele de delegare a gestiunii activității de transfer deșeuri municipale și contractele de delegare a gestiunii activității de sortare;

b) să implementeze un sistem de gestionare a deșeurilor **reziduale** din deșeurile municipale, format din stații de transfer, instalații integrate de tratare și/sau depozite de deșeuri împreună cu puncte de colectare/sisteme de colectare individuală din «poartă în poartă», insule ecologice digitalizate dotate cu recipiente/containere dedicate pentru colectarea separată a deșeurilor reziduale, inclusiv să atribuie, individual sau în asociere, contractele de delegare a gestiunii activității de transfer deșeuri municipale, contractele de delegare a gestiunii activității de tratare **mecano-biologică**,

contractele de delegare a gestiunii activității de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor reziduale din deșeurile municipale;

c) să implementeze un sistem de gestionare a **biodeșeurilor** din deșeurile municipale, format din stații de transfer, instalații de compostare și/sau instalații de digestie anaerobă împreună cu puncte de colectare/sisteme de colectare individuală din «poartă în poartă», centre de colectare prin aport voluntar, insule ecologice digitalizate dotate cu recipiente/containere dedicate pentru colectarea separată a biodeșeurilor și/sau să doteze gospodăriile populației cu unități de compostare individuală, inclusiv să atribuie, individual sau în asociere, contractele de delegare a gestiunii activității de tratarea aerobă și/sau de tratare anaerobă a biodeșeurilor colectate separat și, după caz, contractele de delegare a gestiunii activității de transfer deșeurilor municipale...".

Din verificările efectuate, se constată că activitatea de **tratare mecano-biologică** a deșeurilor reziduale în instalațiile integrate de tratare, inclusiv transportul deșeurilor stabilizate biologic la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, nu este prestată în județul Bistrița-Năsăud, ca urmare a faptului că nu există la acest moment nici o instalație funcțională de tratare mecano-biologică a deșeurilor municipale, și, ca urmare, nu pot fi puse în aplicare dispozițiile art. 2 alin. (5) lit. b) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Implementarea obligației dispusă prin actul normativ menționat mai sus, pentru realizarea unui flux complet al deșeurilor, este în analiza Consiliului Județean Bistrița-Năsăud, care la data controlului având în curs de aprobare a studiului de fezabilitate pentru proiectul „Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din județul Bistrița-Năsăud”, care include și realizarea unei „instalații integrate de tratare a deșeurilor colectate separat și, după caz, și a deșeurilor reziduale în vederea valorificării materiale a deșeurilor”, proiect cu o valoare de 97.671.425,92 Euro fără T.V.A. (**Anexa nr. 11**).

Pentru îndeplinirea obligației prevăzute de art. 2 alin. (5) lit. a) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările, respectiv de a *implementa un sistem de gestionare, pe 4 fracții, a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale*, Asociația sprijină atât operatorul activității de colectare cât și autoritățile administrației publice locale asociate prin măsurile aplicate, respectiv implementarea în

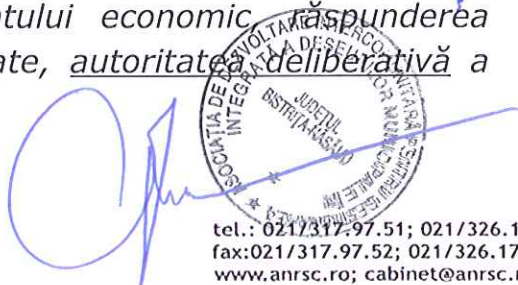
cadrul aparatului propriu a unui Corp de Control, prin intermediul căruia sunt realizate controale la nivel județean pentru respectarea Regulamentului de Salubritate a Județului Bistrița-Năsăud atât de către utilizatorii casnici cât și de persoanele juridice și care are drept scop **combaterea fenomenului de abandon de deșeuri în natură** prin acțiuni de monitorizare a zonelor expuse acestui fenomen, precum și **creșterea procentului de deșeuri reciclabile valorificabile** prin acțiuni de verificare la sursă a utilizatorilor serviciului de salubritate.

De asemenea, Asociația a încheiat protocoale de colaborare cu Poliția și Jandarmeria Română, cu scopul de a sprijini Corpul de Control în acțiunile întreprinse pentru separarea corectă a fracțiilor de pe fluxul deșeurilor municipale.

Această măsură a condus numai în anul 2023 la efectuarea de controale zilnice, inclusiv cu sprijinul Poliției și Jandarmeriei Române, acțiuni încheiate cu aplicarea a 24 de sancțiuni date pentru abandonul deșeurilor în natură și 225 sancțiuni date pentru colectarea separată greșită a deșeurilor.

În vederea punerii în aplicare a dispozițiilor art. 60 alin. (3)-(6) din O.U.G. nr. 92/2021 și a dispozițiilor Legii nr. 249/2015, cu privire la implementare obligațiilor privind răspunderea extinsă a producătorilor, „Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud”, are încheiate *„Contracte pentru acoperirea costurilor nete de gestionare a deșeurilor de ambalaje din deșeuri municipale (colectate și transportate separat, stocate temporar, sortate și încredințate în vederea valorificării deșeurilor de ambalaje la nivelul ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud)”*, încheiate cu operatori economici (OIREP-uri), care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor, al cărui obiect de activitate îl constituie *„acoperirea de către OIREP a costurilor nete aferente activităților de colectare și transport, stocarea temporară, sortarea și valorificarea efectivă a deșeurilor de ambalaje prin operatorii de salubritate delegați, în limita cantităților deșeurilor de ambalaje din fluxul municipale și pe tipuri de materiale estimate a fi gestionate ...”* (**Anexa nr. 12**).

De asemenea, s-a verificat implementarea la nivelul Asociației a prevederilor art. 40 alin. (1) din Legea nr. 101/2006, prin care se dispune că *„în vederea operaționalizării instrumentului economic răspunderea extinsă a producătorilor de produse ambalate, autoritatea deliberativă a*



unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară, conform statutului asociației, are competență exclusivă să calculeze și să aprobe tariful distinct pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale pentru activitățile desfășurate de operatori, în baza căruia organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor acoperă costurile nete pentru cantitățile de deșeuri de ambalaje din deșeurile municipale, care fac obiectul contractelor, parteneriatelor sau altor forme de colaborare încheiate cu acestea, în conformitate cu prevederile art. 60 alin. (3)-(6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021, cu modificările și completările ulterioare, și cu respectarea condițiilor privind transparența prevăzute în anexa nr. 6 la Legea nr. 249/2015, cu modificările și completările ulterioare”.

Din documentele puse la dispoziție se constată că tarifele distincte pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale pentru activitățile desfășurate de operatori, în baza căruia organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor, au fost aprobate de adunarea generală a Asociației prin Hotărârea nr. 19/29.11.2023.

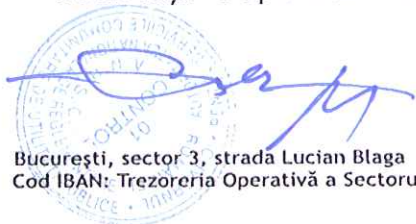
5. CONCLUZII:

5.1. Serviciul de salubritate al localităților din județului Bistrița-Năsăud este asigurat/prestat prin intermediul unui Sistem de Management Integrat al Deșeurilor – **S.M.I.D.** și un Centrul de Management Integrat a Deșeurilor – **C.M.I.D.**

Activitățile specifice serviciului de salubritate prestate în cadrul **S.M.I.D.** sunt:

- colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat;
- transferul deșeurilor municipale în stații de transfer, inclusiv transportul separat al deșeurilor reziduale la depozitele de deșeuri nepericuloase și/sau la instalațiile integrate de tratare, al deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat la stațiile de sortare și al biodeșeurilor la instalațiile de compostare și/sau de digestie anaerobă.

„Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud” a atribuit societății Supercom S.A., activitățile specifice SMID Bistrița-Năsăud, prin




„Contractul de Concesiune nr. 1227/06.12.2018 privind delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeurile periculoase din deșeuri menajere și managementul stațiilor de transfer și al centrelor de colectare din județul Bistrița-Năsăud”.

Activitățile specifice serviciului de salubritate prestate în cadrul **C.M.I.D.** sunt:

- sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;

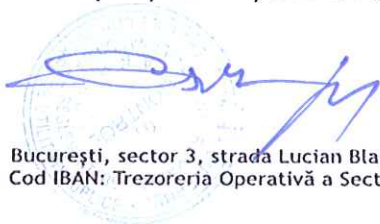
- tratarea anaerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de digestie anaerobă, inclusiv transportul materialului semisolid igienizat și stabilizat la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;

- eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeuri nepericuloase;

Județul Bistrița-Năsăud, prin Consiliul Județean a atribuit societății Vitalia Servicii pentru Mediu – tratarea deșeurilor S.R.L, activitățile specifice CMID, Dumitra/Târpiu, prin **„Contractul de concesiune nr. 34/04.01.2013 privind delegarea prin concesiune a serviciului public de management și operare** a centrului de management integrat al deșeurilor Târpiu, județul Bistrița-Năsăud”.

5.2. Județul Bistrița-Năsăud are implementat un „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor” (**S.M.I.D.**), iar infrastructura tehnico-edilitară aferentă acestui sistem este administrată de „Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud”.

Asociația are în componență un număr de 63 de membrii asociați, reprezentând municipiu, 3 orașe și 58 comune, împreună cu județul Bistrița-Năsăud, iar prestarea activităților specifice serviciului de salubritate este efectuată în aria administrativ-teritorială a U.A.T.-urilor asociate, împărțită în șase zone de operare.



5.3. Din analiza *Contractului de Concesiune nr. 1227/06.12.2018*, încheiat de Asociație cu operatorul S.M.I.D., societatea Supercom S.A. se constată că obiectul contractului analizat cuprinde 13 operațiuni în legătură sau complementare activităților serviciului de salubritate, din care numai șapte dintre acestea pot fi asimilate celor două activități specifice serviciului de salubritate, pe care operatorul Supercom S.A. are dreptul prin licență să le presteze.

Ca urmare, cele șapte activități/operațiuni delegate prin Contractul de Concesiune nr. 1227/06.12.2018 nu corespund denumirilor prevăzute la art. 2 alin. (3) lit. a) și c) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, iar **obiectul contractului**, încalcă dispozițiile art. 29 alin. (11) lit. b) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare prin care se dispune că în contractul de delegare trebuie prevăzut *„obiectul contractului, cu indicarea activităților din sfera serviciului de utilități publice ce urmează a fi furnizate/prestate în baza contractului de delegare a gestiunii, astfel cum sunt prevăzute în legile speciale”*.

De asemenea, *„Capitolul 5-Redevența și garanția de bună execuție a contractului”* prevede plata unei redevențe în sumă fixă de 1.676.280,80 lei, fără a fi precizat modul de stabilire a acestui nivel, cuantum care *„se va actualiza anual cu indicele inflației comunicat de INS”*. Modificarea cuantumului redevenței în funcție de inflație, contravine dispozițiilor art. 29 alin. (11) lit. m) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care dispune că *„la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației”*.

5.4. Se constată respectarea prevederilor art. 29 alin. (10) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la anexele obligatorii care trebuie să însoțească contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, cu mențiunea că acestea sunt conforme reglementărilor în vigoare.

5.5. Finanțarea activităților din cadrul serviciului de salubritate organizat în cadrul S.M.I.D. este asigurată prin taxe de salubritate stabilite în baza

tarifelor propuse de operatori prin fișe de fundamentare elaborate conform *Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate aprobate prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 640/2022, modificate prin O.U.G. nr. 30/26.04.2023 și aprobate de către A.G.A. a A.D.I. în temeiul art. 43 alin. (6) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cele ale art. V alin. (3) din OUG nr. 133/2022, modificată și completată prin O.U.G. nr. 30/26.04.2023.*

5.6. Activitatea de *tratare mecano-biologică* a deșeurilor reziduale în instalațiile integrate de tratare, inclusiv transportul deșeurilor stabilizate biologic la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică, nu este prestată în județul Bistrița-Năsăud, ca urmare a faptului că nu există la acest moment nici o instalație funcțională de tratare mecano-biologică a deșeurilor municipale, și, ca urmare, nu pot fi puse în aplicare dispozițiile art. 2 alin. (5) lit. b) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Implementarea obligației dispusă prin actul normativ menționat mai sus, pentru realizarea unui flux complet al deșeurilor, este în analiza Consiliului Județean Bistrița-Năsăud, care la data controlului având în curs de aprobare a studiului de fezabilitate pentru proiectul „*Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din județul Bistrița-Năsăud*”, care include și realizarea unei „*instalații integrate de tratare a deșeurilor colectate separat și, după caz, și a deșeurilor reziduale în vederea valorificării materiale a deșeurilor*”

6. Măsuri:

6.1. Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud va modifica prevederile *Contractului de Concesiune nr. 1227/06.12.2018*, prin redenumirea activităților care fac obiectul Contractului conform denumirilor prevăzute la art. 2 alin. (3) lit. a) și c) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Termen: 31.03.2024

6.2. Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud va modifica

prevederile *Contractului de Concesiune nr. 1227/06.12.2018* prin eliminarea sintagmei „se va actualiza anual cu indicele inflației comunicat de INS”, prevăzută la „Capitolul 5-Redevența și garanția de bună execuție a contractului”

Termen: 31.03.2024

Notă:

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, va comunica la A.N.R.S.C. la scadența fiecărui termen modul de îndeplinire al măsurilor de conformare dispuse.

Prin prevederile art. 47 alin. (4) lit. b) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice actualizată „constituie contravenție în domeniul serviciilor de utilități publice și se sancționează cu amenda de la 30.000 lei la 50.000 lei următoarele fapte:.....b) neaplicarea măsurilor stabilite cu ocazia activităților de control”.

Prezenta nota de control conține un număr de 19 (nouăsprezece) pagini și s-a întocmit în 3 (trei) exemplare, dintre care un exemplar pentru *Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud*.

La terminarea acțiunii de control, echipa A.N.R.S.C. a restituit toate documentele originale puse la dispoziție de către Asociație.

Nota de control a fost comunicată și înregistrată la registratura Asociației cu nr. 3587/14.12.2023 și a fost înregistrată în RUC, seria A nr. 1497242 la poziția 12.

Echipa de control A.N.R.S.C.

Asociația de Dezvoltare
Intercomunitară pentru Gestionarea
Integrată a Deșeurilor Municipale în
Județul Bistrița-Năsăud

Stanciu Constantin

Pavel Agripina

Cristian Marius Niculae

